

COMUNE DI CAVRIAGO

PROVINCIA DI REGGIO EMILIA

DELIBERAZIONE N. 20

In data: 13/03/2013

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO:	MOZIONE PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE CAVRIAGO COMUNE RIGUARDO LA REDAZIONE DI UN BILANCIO CONSOLIDATO PER FOTOGRAFARE COMPLESSIVAMENTE I CONTI DEL COMUNE DI CAVRIAGO
-----------------	--

L'anno 2013 addì 13 del mese di Marzo alle ore 21.00 nella sala delle adunanze consiliari, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge provinciale e comunale, vennero oggi convocati a seduta i componenti il Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

Delmonte Vincenzo	Sindaco	SI
Tutino Mirko	Consigliere	SI
Burani Paolo	Consigliere	SI
Testa Enrica	Consigliere	NO
Borrelli Sonia	Consigliere	SI
Bigi Claudio	Consigliere	SI
Terenziani Cinzia	Consigliere	SI
Pataro Elena	Consigliere	NO
Bardi Maura	Consigliere	SI
Fabbris Luca	Consigliere	SI
Poli Sara	Consigliere	SI
Burani Ivan	Consigliere	SI
Casali Ivaldo	Consigliere	SI
Leoni Sergio	Consigliere	NO
Farella Davide	Consigliere	SI
Ficarelli Luca	Consigliere	SI
Cavezza Tommaso	Consigliere	NO

Totale presenti: 13

Totale assenti: 4

Assiste il Segretario Comunale Caponigro Cosenz Dott. Paolo il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente Delmonte Vincenzo designa a scrutatori i Signori: Casali Ivaldo, Terenziani Cinzia, Fabbris Luca, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

N. 20 in data 13/03/2013

Proposta n. 18

Oggetto:

**MOZIONE PRESENTATA DAL GRUPPO CONSILIARE CAVRIAGO COMUNE
RIGUARDO LA REDAZIONE DI UN BILANCIO CONSOLIDATO PER FOTOGRAFARE
COMPLESSIVAMENTE I CONTI DEL COMUNE DI CAVRIAGO**

Sono presenti gli assessori esterni Bertani Roberto, Bedogni Francesca, Corradi Stefano.

Segue quanto riportato nell'allegato testo corrispondente alla riproduzione audio da strumento elettronico

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista l'allegata mozione presentata dal Gruppo Consiliare "Cavriago Comune";

Ritenuto di provvedere in merito;

Con voti espressi nei modi di legge e con il seguente esito:

Consiglieri presenti n. 13

Consiglieri votanti n. 12

Consiglieri astenuti n. 1 (Casali)

Voti favorevoli n. 2 (Farella, Ficarelli)

Voti contrari n. 10

DELIBERA

Di non approvare l'allegata mozione.

DELIBERAZIONE CONSILIARE N. 20 DEL 13.03.2013
TESTO RIPRODOTTO DA NASTRO REGISTRATO

Mozione presentata dal Gruppo Consiliare “Cavriago Comune” riguardo la redazione di un bilancio consolidato per fotografare complessivamente i conti del Comune di Cavriago.

Sindaco: Davide Farella.

Farella: Questo tema era stato in qualche modo annunciato e introdotto nel corso dell'ultima seduta del Consiglio, e abbiamo in questa seduta evidentemente formalizzato questo tipo di proposta che prevede di realizzare, di costruire un nuovo e accompagnandolo agli strumenti economico e finanziari già esistenti insomma da questo punto di vista, un nuovo strumento economico e finanziario che provi a consolidare, a mettere insieme tutti gli aspetti economico finanziari di tutte le, del gruppo Ente Locale diciamo così. Cioè del bilancio del Comune di Cavriago e dei suoi organismi partecipati. Noi sappiamo bene che a Cavriago esiste una specificità credo piuttosto unica nel panorama provinciale che è la nostra Azienda Speciale “Cavriago Servizi” alla quale nel corso di questi anni, come sappiamo bene, sono state trasferite e conferite molte funzioni e molti servizi. Quel tipo di organismo partecipato ad oggi presenta conti economici, esercizi insomma molto importanti, l'ultimo credo che si aggirasse intorno ai 5 milioni di euro e quindi noi chiediamo che attraverso l'approvazione di uno strumento di questo tipo cioè un bilancio consolidato che a livello di consultivo, e quindi evidentemente non a livello previsionale, ma solo a livello di consultivo si mettano insieme un po'tutti gli aspetti economico finanziari del gruppo ente locale, e quindi abbiamo (si sente il Sindaco parlare in soffondo e Farella avvisa: Hai il microfono acceso. Sindaco: Scusa. Farella: no, no perbacco.) quindi il tema e l'obiettivo di questa mozione è sostanzialmente questo. Di bilanci consolidati in giro per l'Italia ce ne sono, ce ne sono soprattutto nelle grandi città evidentemente perché i grandi Comuni hanno molte società partecipate o organismi partecipati in genere per la gestione di diverse tipologie di servizi. Cavriago però dal nostro punto di vista ha una specificità importante ripeto e questo strumento credo che possa servire e agli organi politici, in questo caso anche ai Consiglieri Comunali, e alla cittadinanza per avere come dire una trasparenza e un consolidamento complessivo dei conti, ma credo che possa essere utile anche a chi queste risorse le gestisce in modo ordinario quotidianamente eccetera perché avrebbe a disposizione tutti gli aspetti di cui parlavo in precedenza.

Sindaco: Prego Assessore al bilancio Roberto Bertani.

Bertani: La premessa alla risposta è che il gruppo “Cavriago Comune” chiede specificatamente un bilancio consolidato. Questa Amministrazione in precedenti interventi aveva ipotizzato la possibilità di redigere un bilancio consolidato a patto che ve ne fosse una reale necessità e soprattutto che la cosa fosse tecnicamente possibile sia in termini pratici di tempo che di risorse ed infine di compatibilità contabili. Da verifiche effettuate dai nostri uffici comunali emerge che questa possibilità è di difficile attuazione, e comunque anche qualora si volesse tentare un approccio contabile per la sua realizzazione, richiede l'uso sia di risorse umane che di investimenti in consulenze esterne che la renderebbero certamente onerosa e dunque di difficile giustificazione in questo periodo di assoluta difficoltà finanziaria. Il Governo centrale ha dal canto suo affrontato tale problematica con riguardo a tutti gli Enti Locali quando ha introdotto il Decreto Legge n.174/2012, che però ha specificatamente limitato tale procedura ai soli Comuni con più di 15.000 abitanti, ed infine si tratterà di una pratica da applicare solo al Bilancio consolidato, scusate al Bilancio consuntivo 2014 in poi. Questa limitazione tiene conto del fatto che la redazione di un bilancio consolidato tra Enti Locali e Società partecipate comporta la fusione e l'integrazione di due contabilità completamente diverse tra loro. Ricordo che l'Ente Locale opera con contabilità finanziaria al momento, mentre le società partecipate applicano una contabilità economica di tipo privatistico. Far comunicare e integrare queste due tipologie di contabilità implica un notevole impegno sia in termini di risorse umane che di dotazioni strumentali, impegno che all'interno di Comuni di minori dimensioni non è spesso sostenibile. Va poi aggiunto che con il 2014 cambierà radicalmente il modo di redigere il Bilancio del Comune, che passerà da un bilancio di competenza redatto su principi finanziari ad un bilancio di cassa redatto sui soli principi di cassa, ovvero maggiormente diverso e distante dalla contabilità in partita doppia di tipo economico patrimoniale con cui viene redatto il

bilancio dell'Azienda Speciale "Cavriago Servizi". Va infine considerato che a seguito del moltiplicarsi dei nuovi adempimenti a cui sono sottoposti gli uffici del settore bilancio è notevolmente aumentato il carico di lavoro, portando ai limiti massimi dell'utilizzo delle ore lavorative disponibili attualmente di quel settore. Cercando però di ragionare in termini pratici sull'ipotesi richiesta dal gruppo "Cavriago Comune" emerge che questo tipo di bilancio passa attraverso la necessità di rifare da capo in modo assolutamente differente la registrazione contabile di Cavriago Servizi e questo con lo scopo abbastanza evidente di rendere uniformi ed omogenei i conteggi che sarebbero successivamente da consolidare. In assenza attualmente di documentazione certa prevista per legge in materia, andrebbe poi infine progettato e realizzato tutto il sistema di esposizione del nuovo bilancio consolidato ed infine, dopo avere fatto ciò, occorrerebbe far confluire tutti i dati delle due contabilità in un unico sistema contabile informatizzato. Ciò in sintesi comporta la destinazione completa di una figura contabile alla realizzazione pratica di questo bilancio, ma non solo, occorrerebbe anche una corposa consulenza esterna finalizzata alla stesura e alla realizzazione del progetto di consolidamento, ed infine sarebbe necessario avere un software che qualora non sia esistente sul mercato andrebbe fatto progettare ex novo ad hoc. Tutto questo ovviamente si riferisce al solo anno 2013 e con lo scopo di avere un dato consolidato in sede di bilancio consultivo da approvarsi nei primi mesi del 2014, ma ad oggi in realtà non sappiamo nemmeno se vedrà la luce un Governo della nuova legislatura o se si tornerà alle urne, comportando tutto ciò ovviamente incertezze e ritardi sia sulle scadenze di bilancio che sugli eventuali relativi possibili rinvii. Va poi considerato che dal 2014 tutto andrà ripetuto e rifatto ex novo visto il già citato cambio di sistema contabile che la Legge prevede per gli Enti Pubblici dal primo di gennaio 2014. A tale proposito ricordo che gli uffici nel secondo semestre del 2013 saranno impegnati a predisporre tutte le scritture di passaggio dal vecchio al nuovo impianto contabile. Secondo gli uffici e anche a parere del sottoscritto di sicuro per il 2013 la stesura di un bilancio consolidato non sarebbe certamente possibile perché considerato quanto appena esposto non vi sono attualmente le condizioni necessarie nella struttura amministrativa del Comune, intendendo in questo senso sia l'Ente Comune che l'Azienda Speciale, per potere affrontare questo tipo di adempimento. Come si diceva dal 2014 tutto il sistema contabile sarà rinnovato e si spera che tale rimanga almeno per alcuni anni. Si potrebbe dunque anche tentare di impostare un bilancio consolidato dal 2014 in poi, ovvero con la prima approvazione da effettuarsi nel 2015. Ma a parte che tale decisione presa da questo Consiglio impegnerebbe la nuova Maggioranza amministrativa che sarà eletta nel 2014, va detto con chiarezza che per la realizzazione di questo progetto e le risorse da destinare in termini da pendenti inducono a dubitare se ciò sia effettivamente necessario e funzionale. Dico questo perché occorrerebbe capire gli obiettivi della vostra richiesta che viene presentata stasera. Voi parlate di situazioni occulte di debito nemmeno come ipotesi possibile, ma come certezza, in un contesto di un soggetto inesistente che chiamate Gruppo Ente Locale. Così facendo ingenerate nei cittadini il dubbio che le cose siano fatte con poca od assente chiarezza. Ovviamente non è così perché tanto il Comune che l'Azienda Speciale sono sottoposti a controlli sia generali che specifici da parte degli Enti esterni incaricati al controllo. Sia il Revisore dell'Ente che il Sindaco monocratico dell'Azienda certificano per Legge sia i debiti che i crediti esistenti, ed inoltre in questi anni non è mai mancato il vostro controllo diretto attraverso la lettura di una miriade di documenti che avete di volta in volta richiesto. Concludendo mi pare di potere osservare due cose: la prima, se il problema è legato al dubbio sulla chiarezza e la regolarità contabile dei rapporti in essere tra Ente ed Azienda, allora tutto è garantito sia dalle funzioni esterne di controllo contabile previste per Legge, oltretutto dal vostro diritto di opposizione di chiedere ogni documento per effettuare il debito controllo. La seconda se la preoccupazione fosse, al contrario, quella di avere un maggiore controllo sull'efficienza e sui risultati dell'Azienda allora il Bilancio consolidato è una funzione contabile che molto lontanamente può servire per questo tipo di scopo. Infine non a caso gli Enti sotto i 15.000 abitanti sono esclusi per Legge dall'obbligo del bilancio consolidato. In effetti la loro incidenza sul bilancio in termini di risorse impiegate e di costi investimenti e di impianto li rendono oggettivamente inattuabili, specialmente per i piccoli Enti tra i quali Cavriago si colloca. E' per questo motivo che riteniamo che la Mozione da voi presentata stasera non possa oggettivamente essere accolta.

Sindaco: Chi chiede di intervenire? Perdinci certo prego.

Farella: Proprio capisco il come dire senso dell'intervento dell'Assessore nel senso che mi sembra che si giustifichi la non approvazione di questa Mozione rispetto a un ragionamento che questa Mozione non aveva. Cioè l'Assessore alla fine del suo intervento cita io credo anche piuttosto strumentalmente insomma, un inciso che è nel deliberato appunto della Mozione che abbiamo presentato dove diciamo "Al fine di evitare il formarsi di situazioni occulte di debito destinate a gravare sulla collettività" non significa occulte di debito nel senso che sono nascoste dai bilanci del Gruppo Ente Locale inteso come bilancio del Comune piuttosto che di organismi

partecipati. Significa che avremmo voluto che il debito complessivo, in questo senso se parliamo appunto del debito, venisse fotografato in modo consolidato e ci sono dei passaggi anche nelle premesse del testo della mozione che dettagliano un po' questo senso, cioè si dice ad esempio che l'Azienda Speciale "Cavriago Servizi" è indebitata da questo punto di vista per circa due milioni e mezzo e questo lo sappiamo. Un bilancio fa, credo due bilanci fa, mi ricordo bene insomma che in questo consesso durante la presentazione del bilancio di previsione, l'Assessore che mi ha preceduto disse che il trend complessivo dell'indebitamento complessivo del Comune di Cavriago era fortemente diminuito nel corso degli ultimi anni. Però lui parlava da quel punto di vista solo ed esclusivamente del debito che era presente ed era iscritto all'interno del bilancio dell'Ente Locale, cioè del Comune di Cavriago. Quando invece sapevamo che un organismo partecipato, in questo caso l'Azienda Speciale "Cavriago Servizi" aveva, si era ulteriormente indebitata. Il senso del ragionamento insomma in parte di questa mozione era appunto di fotografare anche la complessità del debito del gruppo Ente Locale, perché questa è la locuzione che viene utilizzata normalmente in questi casi. Successivamente credo anche che uno strumento di questo tipo per quanto ci riguarda, per quello che ho potuto vedere io, insomma io recentemente ho guardato il bilancio consolidato di un Comune medio, di 40.000 abitanti non è Cavriago evidentemente che ne ha 10.000, è il Comune di Sesto Fiorentino ed è un bilancio che complessivamente sia nelle parti analitiche, sia nelle sue parti narrative perché evidentemente come dire non esistono dei principi, delle linee guida anche per la redazione di eventuali parti narrative di questi bilanci, spiega molto bene alla cittadinanza e anche al Consiglio Comunale. Ma soprattutto alla cittadinanza in un'ottica della trasparenza complessiva, spiega molto bene quale è lo stato dei conti complessivi del gruppo Ente Locale. Il senso della nostra mozione era questo insomma. Visto che da questo punto di vista lo ribadisco, molto spesso il bilancio dell'organismo partecipato di cui abbiamo parlato in precedenza, che è più volte citato anche nel testo di questa mozione cioè l'Azienda partecipata "Cavriago Servizi" ripeto l'abbiamo detto più volte in questo Consiglio, è di difficile lettura. Un po' anche per noi, immagino un po' anche per gli altri Consiglieri, ma è di difficile lettura soprattutto per la cittadinanza, nonostante l'intervento che è stato comunque fatto nello scorso anno di una narrazione intesa come inserita all'interno insomma di un ragionamento che riguardava una specie di bilancio sociale insomma che è stato redatto e presentato anche in questo consesso lo scorso anno. Quindi insomma la logica e il senso della nostra mozione era piuttosto chiara. E' evidente che non c'erano e questo lo avevamo detto anche l'altra volta dei vincoli normativi che in un qualche modo imponessero al Comune di Cavriago di redigere questo strumento, è un atto volontario, ed era un atto volontario che andava nella logica di una trasparenza complessiva dei conti pubblici del Comune che oggi dal nostro punto di vista non c'è. Questo era il senso del nostro ragionamento.

Sindaco: Ma mi sembra che per raggiungere l'obiettivo che in questo intervento Davide Farella ha esplicitato non ci sia bisogno di un bilancio consolidato che ha tutte le complessità che prima venivano esposte dall'Assessore Bertani. Credo che si possa individuare tecnicamente uno strumento che sia allegato anche al bilancio di previsione nella relazione o quant'altro, che evidenzia l'indebitamento del Comune di Cavriago e l'indebitamento dell'Azienda "Cavriago Servizi". Teniamo comunque sempre conto che questo Consiglio Comunale viene chiamato tutte le volte che l'Azienda "Cavriago Servizi" va a contrarre un debito ad esprimersi per garantire questo debito. Per cui i Consiglieri Comunali sono ben coscienti e consapevoli di quelli che sono le entità dei debiti, che poi significa mutui perché la parola debito già una cosa che può dare un'idea diversa. Quindi se questo è l'obiettivo noi non, voglio dire tutto è trasparente e molto tranquillo perché il Consiglio Comunale è chiamato a dare le garanzie sui mutui che va a contrarre l'Azienda Speciale "Cavriago Servizi". Se questo è una possibile, come posso dire, soluzione che possa dare una risposta credo all'obiettivo principale che veniva qui esplicitato da Davide Farella, non c'è credo nessun problema anzi non abbiamo nessun problema a fare in modo che nel bilancio dell'Amministrazione Comunale vi siano riportati da una qualche parte, nella relazione o quant'altro, una tabella o uno specchio dove si mettono insieme i debiti che sono poi i mutui in essere del Comune di Cavriago, e i mutui in essere con i relativi piani di ammortamento, le rate pagate e quant'altro dell'Azienda Cavriago Servizi. Vi sono altri Consiglieri? Se non c'è nessuno passiamo ai voti. Chi è d'accordo di approvare la mozione presentata dal Gruppo Consiliare "Cavriago Comune" riguardo al bilancio consolidato per fotografare complessivamente i conti del Comune di Cavriago è pregato di alzare la mano. Uno, due. Chi vota contro? Chi si astiene? Uno. La mozione è respinta.

COPIA

Letto, approvato e sottoscritto:
Il Presidente
F.to Delmonte Vincenzo

Il Segretario Comunale
F.to Caponigro Cosenz Dott. Paolo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata affissa in data odierna all'Albo Pretorio del Comune per rimanervi in pubblicazione per quindici giorni consecutivi.
Cavriago, 29/03/2013

Il Segretario Comunale
F.to Caponigro Cosenz Dott. Paolo

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE, IN CARTA LIBERA PER USO AMMINISTRATIVO

Il Segretario Comunale
Caponigro Cosenz Dott. Paolo

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

A T T E S T A

CHE LA PRESENTE DELIBERAZIONE:

È stata affissa all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 29/03/2013
(art.124 comma 1° D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000)

CHE LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' DIVENUTA ESECUTIVA IL 09/04/2013

decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art.134 comma 3° D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000)

Addì

Il Segretario Comunale
Caponigro Cosenz Dott. Paolo
